

2023年12月12日

国立大学法人大分大学
学長 北野 正剛 殿

大分大学教職員組合
委員長 芝原 雅彦



国立大学法人法改正案について（要請）

現在開会されている臨時国会において、「国立大学法人法の一部保障を改正する法律案」が審議されています。この法案は国立大学法人制度の枠組みを大きく変えるものであり、大分大学教職員組合では、2023年12月5日に声明「わたしたちは国立大学法人法改正法案の廃案を求めます」を出したところです。また、国立大学協会においても2023年11月24日付で会長声明「国立大学法人法の一部を改正する法律案について」を出し、新しく作られる「運営方針会議」に強い危惧や懸念を表明しているところです。

当組合は、声明で掲げたように、学生や教職員というステークホルダーの声がないがしろにされたり、公平公正中立かつ社会平和のための基礎的な教育研究活動が保障されなくなることにつながる危険性を払しょくできないと考えています。

いまだ大学に対しても十分な説明・議論もなく一気に国会を通過せよとされており、こうしたことを大学で働く者として、危機感を感じております。

つきましては、下記の通り要請いたします。

記

- ・本法案（法案成立した場合には当該法律）に対する考え方について、大学構成員および社会に向けて発信していただくこと。
- ・国立大学協会の会議において、本法案（法案成立した場合には当該法律）に反対の意見を表明すること。
- ・法案が成立した場合、運営方針会議の設置を文科省に要請しないこと。

なお参考として、大分大学教職員組合執行委員会の声明および「特定国立大学法人」とされる5大学の教職員組合の発出した共同声明文を添付いたします。

わたしたちは国立大学法人法改正法案の廃案を求めます

大学とは、公共のものであり、誰にでも開かれ、学生や教職員というステークホルダーを軸に、社会を構成する多様な人たちがよりよい社会や文化を創造する社会資源です。

そのなかで、今回の国立大学法人法改正案は、多くの反対・廃案声明で説明されるように、「稼げる」大学法案となっています。

大学の教職員や学生は日々多様で自由な教育・研究の営みを行っています。それが本法案では、産業活動に利するか否かという1つのものさしで、自由で多様な活動が踏みにじられかねません。

そればかりか、学生の授業料を引き上げることや、公平公正中立かつ社会平和のための基礎的な教育研究活動が、競争力や経済力を強化するための産業活動に置き換えられ、多様な人々が安心して暮らせる社会創造とは真逆な活動に、大学が駆り出されないか危惧します。大学で働く者として、今回の法案は大学の変質を加速化させる危険な法案だと考えます。

以上により、大分大学教職員組合は、本改正案の廃案を強く求めます。

なお、参考資料として以下の声明を添付いたします。

(2023年11月6日)全大教中央執行委員会の声明「国立大学法人法改正案は政府の過度の介入をもたらすもの」

2023年12月5日

大分大学教職員組合執行委員会

(声明) 国立大学法人法改正案は政府の過度の介入をもたらすもの

2023年11月6日

全国大学高専教職員組合中央執行委員会

《要点》

- 国際卓越研究大学における合議体を位置づけるという本来の法改正の趣旨から逸脱し、それ以外の大学に運営方針会議設置を義務付けるなど国立大学の運営に政府が介入するものとなっている。
- 運営方針会議の委員選任は大臣承認が必要で、それによる政府の影響拡大が懸念される。
- 屋上屋を架す運営方針会議の設置は国立大学法人の円滑な運営にマイナスである。

政府は、10月31日に国立大学法人法の改正法案を閣議決定し国会に提出しました。

この改正案は、国立大学法人が大学ファンド（10兆円ファンド）からの支援を受けることができる国際卓越研究大学に制度的に適合するためのものであるとされてきました。ところが、改正案の内容は、国際卓越研究大学となる国立大学法人に限らず、事業規模が特に大きい法人を特定国立大学法人とし、これらに運営方針会議（従来 CSTI や文部科学省の検討会議では「合議体」と呼ばれていた）の設置を義務付け（21条の3）、またそれ以外の法人でも文部科学大臣の承認を得て運営方針会議を設置できる（準特定国立大学法人と呼ぶ）こととしています（21条の9）。そのうえで、運営方針会議の構成や権限を定めようとしています。

《国立大学法人法改正案のもつ3つの問題点》

この国立大学法人法改正案には、非常に大きな問題点があります。

〈1. 国際卓越研究大学制度への対応にとどまらないガバナンス体制の強要〉

第一点は、この運営方針会議を設置するという制度を、国際卓越研究大学となる国立大学法人に限らず事業規模の大きな国立大学法人に強要し、また準特定国立大学法人となろうとする国立大学法人にも押し広げようとしているという点です。元来、大学ファンドによる支援を受ける国際卓越研究大学となる国立大学法人に「合議体」を設置するとして CSTI、文部科学省の検討会議で検討が続けられてきたものが、法案の段階で突如、国際卓越研究大学以外の国立大学法人にも拡大されようとしている、立法事実からはずれた制度が導入さ

れようとしています。国際卓越研究大学に認定された大学以外には大学ファンドからの支援がないにも関わらず、です。ガバナンス改革だけが自己目的化しています。そしてひとつの制度である国立大学を分断し、今回の特定国立大学法人・準特定国立大学法人という制度で格差と分断を広げる要因となります。

〈2. 運営方針会議の委員選任は大臣承認が必要—それによる政府の影響拡大—〉

第二点は、運営方針会議の委員は文部科学大臣の承認が必要とされている点です。政府には2020年の日本学術会議の会員任命にあたり会議から推薦された候補のうち6人の任命を拒否した前例があります。特定国立大学法人、準特定国立大学法人が、運営方針会議委員の選考に当たり文部科学大臣の承認を得ることができる人選をすることによって、これらの国立大学は政府の強い影響下に置かれかねない危険な制度です。学問の自由を守る観点から尊重されてきた大学自治と相容れず、国立大学法人制度が始まる際に制定された法人法第3条に明記された、国が「教育研究の特性に常に配慮」する義務を負うという条項に反するものです。

〈3. 運営方針会議の設置は屋上屋を重ねたもの —法人運営の複雑化で運営効率の悪化に—〉

第三点は、運営方針会議の設置という制度改正が屋上屋を重ねたものであることです。従来すでに設置されている経営協議会や学長選考・監察会議との権限の重複や錯綜が整理されていません。こうした制度の導入は、国立大学法人のガバナンスの実態を無視したものであって、ガバナンスの改革とはならず、本質的な改革になっていません。法人運営がより複雑化し運営効率が悪いものになります。

〈まとめ〉

国立大学という制度とその配置は、生まれ暮らす地域に関わりなく均しく高等教育を受けることができる、国民にとっての大きな財産です。政府はこれまで国立大学を法人化し、また支援の三類型、指定国立大学法人などで格差と分断の拡大を進めてきました。今回導入されようとしている特定国立大学法人・準特定国立大学法人という制度は、その格差と分断をさらに大きくするものです。そして、大学における教育と研究は、その時々政府から一定の距離を保ち独立して営まれることが、自立した人を育成し、また学問の発展に結びつくものにも関わらず、今回の法改正はそれに逆行するものです。

全大教は、すべての国立大学での教育と研究が維持発展していくために、各大学の自主性・自律性を尊重する体制をつくり、政府による大学への過度の介入をおこなわないよう訴えます。

以上

わたしたちは国立大学への「運営方針会議」の設置に反対し、
国立大学法人法の改正案の廃案を求めます

岸田政権は、10月31日に「国立大学法人法の一部を改正する法律案」を閣議決定しました。この法案では、「一定規模」以上の国立大学に「運営方針会議」を設定すると定めた上で、この合議体に中期目標・中期計画の決定権、予算・決算の決定権、学長に改善を要求する権限を付与すると規定しています。しかも、この運営方針委員の選考にあたって文科大臣の「承認」を必要とすると定めています。このような制度改正は、日本学術会議会員の任命拒否問題に通じるものであり、文科大臣が運営方針会議を通じて大学を支配する仕組みと評せざるをえません。

学内における最高意思決定機関としての「運営方針会議」の構想は、これまで国際卓越研究大学を対象とした「ガバナンス改革」の一環として審議されてきたものです。それにもかかわらず、国際卓越研究大学の最終候補とされた東北大学のほか、東京大、名古屋大と岐阜大を運営する東海国立大学機構、京都大、大阪大にその設置が政令により義務づけられると報道されています。国際卓越研究大学の申請に先立って公表されるべき内容が、なぜ今になって公表されたのか、なぜ国際卓越研究大学限定とされたはずの「改革」が、「落選」したはずの大学にも求められることになったのか。「一定規模」以上の大学に求める根拠は何であり、どのようにその判断を行ったのか。いずれも理解することは困難です。

今回の法案では、国立大学法人による債券発行や土地貸付けを容易にする「規制緩和」も行っています。土地貸付けについてはこれまで大学の「公共性や公益性をそこなうおそれ」を考慮して認可制としてきましたが、今後は届出制でよいということです。基盤的経費の不足を補うために土地貸付けを奨励するかのような規定が、大学においてもっとも重要な教育・研究環境を損なってしまう事態が懸念されます。また債券を発行して利払いが困難になった時に教職員の労働条件の改悪、学生の授業料値上げという形でしわ寄せがもたらされる事態も懸念されます。かりにそのような事態に陥ったとしても、学内の構成員が運営方針会議委員を解任できるような仕組みは用意されていません。

わたしたちは、あまりにも強引な岸田政権の大学管理政策を断じて容認することはできません。学内の教職員はもとより、日本の大学の行く末に関心をもつすべての方々とともに廃案を求める声をあげてを求めます。

2023年11月10日

東京大学教職員組合
岐阜大学職員組合
名古屋大学職員組合
京都大学職員組合
大阪大学教職員組合